



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**седьмого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
на № пп7/397 от 25 марта 2021 года

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект постановления № пп7/397**

**«О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы»**

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел на своем заседании проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/397 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» (далее – проект), внесенный депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Губановым Г.Н., Зеленовским Н.Н., Сидоровой Е.Ю. и Федорковым А.О.

Проектом предлагается внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы» (далее – законопроект).

Законопроектом предусматривается, что проживающие на территории Российской Федерации неработающие лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, имеют право на получение ежемесячной выплаты (далее – выплата за уход). При этом выплата за уход устанавливается родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) в размере 13000 рублей, который подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год (коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации).

По информации правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов Государственной Думой Федерального

*Включить в  
новостку 28 сессии  
ЭГ*

*20 03 21  
01-02/1511*

*411*

Собрания Российской Федерации по обозначенному в законопроекте вопросу рассмотрены и отклонены проекты федеральных законов:

1) № 386154-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», согласно которому с 1 января 2019 года предлагается неработающим трудоспособным родителям (усыновителям) или попечителям, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, предоставить право на получение ежемесячной выплаты в размере 12000 рублей с ее последующей ежегодной индексацией (внесен 12 февраля 2018 года депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Жириновским, Я.Е. Ниловым, Д.И. Савельевым; членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Е.В. Афанасьевой, отклонен 17 января 2019 года);

2) № 1002482-7 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы», согласно которому с 1 января 2021 года проживающие на территории Российской Федерации неработающие лица, осуществляющие уход за ребенком-инвалидом в возрасте 18 лет, инвалидом с детства I группы или инвалидом I группы, имеют право на получение ежемесячной выплаты, данная выплата устанавливается родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю) в размере 10000 рублей (внесен 6 августа 2020 года депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации И.В. Лебедевым, Я.Е. Ниловым, Д.А. Свищевым, Н.В. Березиным, сенатором Российской Федерации С.Д. Леоновым, отклонен 20 января 2021 года).

На вышеуказанные проекты федеральных законов имеются заключения Правительства Российской Федерации, комитетов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: по вопросам семьи, женщин и детей, а также по труду, социальной политике и делам ветеранов.

В заключениях отмечается, что в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены, правовые отношения урегулированы Указами Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», от 26 февраля 2013 года № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы», проекты федеральных законов не поддерживаются.

Согласно заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов финансово-экономическим обоснованием к законопроекту в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств не определены.

На основании пункта 5 статьи 15.2 регламента Архангельского областного Собрания депутатов данный проект федерального закона был

направлен на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации.

Согласно заключению Комиссии Совета законодателей по вопросам социальной политики (далее – Комиссия) в мае 2020 года Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов от имени депутатов Государственной Думы – членов Комитета обратился к Президенту Российской Федерации Путину В.В. с просьбой рассмотреть возможность внесения изменений в Указ Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» (далее – Указ № 1455) в части увеличения размера ежемесячной компенсационной выплаты, установленной гражданам, осуществляющим уход за инвалидом I группы (за исключением инвалидов с детства I группы).

В ответ на данное обращение в Комитет поступило письмо Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в котором отмечалось, что вопрос обеспечения полноценного ухода за инвалидами решается не в рамках Указа № 1455, а в рамках проводимой работы в области социального обслуживания.

Данная позиция была подтверждена в декабре 2020 года в ходе встречи Президента Российской Федерации Путина В.В. с инвалидами и представителями общественных организаций Министром труда и социальной защиты Российской Федерации А.О.Котяковым, по словам которого услуга по уходу за инвалидами будет предоставляться государством в рамках системы долговременного ухода.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета, которые должны быть учтены при подготовке проекта федерального бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения расходных обязательств бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены в Государственную Думу только при наличии заключения Правительства Российской Федерации (часть 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации и статья 105 Регламента Государственной Думы).

Более того, ранее на рассмотрении в Комиссии находились несколько аналогичных законодательных инициатив, подготовленных Законодательными Собраниями Ульяновской области, Тверской области, Оренбургской области, Кировской области, Республики Карелия, а также Государственным Советом Удмуртской Республики, Ярославской областной Думой и Смоленской областной Думой (№ 7-1469, № 7-1470, № 7-1477, № 7-1481, № 7-1485, № 7-1494, № 7-1502, 7-1503 и др.). По всем указанным законодательным инициативам Комиссия рекомендовала авторам не вносить их на рассмотрение

в Государственную Думу.

Председатель Комитета Совета Федерации по социальной политике не поддерживает указанный законопроект, отмечая, что его положения сужают круг лиц, ухаживая за которыми неработающие граждане смогут получать выплаты за уход. Например, если в семье несколько инвалидов I группы или детей-инвалидов, то в соответствии с законопроектом выплата за уход может быть назначена только в отношении одного инвалида I группы или ребенка-инвалида.

Кроме того, положения законопроекта ставят инвалидов I группы в неравное положение с гражданами пожилого возраста, находящимися в аналогичной ситуации и также нуждающимися в уходе, что может вызвать социальную напряженность в обществе. Вместе с тем, законопроект не содержит положений о предоставлении выплат другим лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами.

В заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы наряду с иными замечаниями к законопроекту указывается на отсутствие обоснования необходимости установления данных выплат на законодательном уровне (кроме экономической составляющей).

Правовое управление Аппарата Совета Федерации отмечает, что по концепции законопроекта замечаний не имеется и указывает на необходимость получения на законопроект заключения Правительства Российской Федерации.

Аналитическое управление Аппарата Совета Федерации указывает, что обеспечение граждан, осуществляющих уход за инвалидами I группы, пособием в размере 13000 рублей ежемесячно потребует выделения из федерального бюджета значительного объема средств. При этом авторы законопроекта не указывают источники финансового обеспечения этих расходных обязательств.

На основании изложенного Комиссия Совета законодателей по вопросам социальной политики рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов не вносить в предложенной редакции на рассмотрение в Государственную Думу проект законодательной инициативы № 7-1558 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы».

В связи с вышеизложенным, комитет по социальной политике и здравоохранению предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов отклонить проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/397 «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, инвалидами с детства I группы и инвалидами I группы».

Председатель



С.Д. Эммануилов